

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

KLASA: 018-05/14-01/01

URBROJ: 517-07-1-1-1-15-43

Zagreb, 23. ožujka 2015.

**ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA
ZA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU PROTOKOLA IZ NAGOYE O PRISTUPU
GENETSKIM RESURSIMA TE POŠTENJOJ I PRAVIČNOJ PODJELI DOBITI KOJA
PROIZLAZI IZ NJIHOVA KORIŠTENJA UZ KONVENCIJU O BIOLOŠKOJ
RAZNOLIKOSTI**

Zagreb, 23. ožujka 2015.

1. PROBLEM

Republika Hrvatska postala je strankom Konvencije o biološkoj raznolikosti 7. listopada 1996. godine i od tada, između ostalih obveza, ima i obvezu implementiranja članka 15. Konvencije koji se odnosi na pristup genetskim resursima. U isto vrijeme, Republika Hrvatska prepoznala je vrijednosti svojih genetskih resursa i njihovu široku primjenu na različitim područjima istraživanja, tako da su odredbe koje se odnose na pristup i korištenje genetskog materijala već duži niz godina i dio zakonskih odredbi Zakona o zaštiti prirode.

U međuvremenu, 29. listopada 2010. godine usvojen je Protokol iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja i to na desetoj konferenciji stranaka Konvencije koja se održala u Nagoyi, Japanu.

Normativnim rješenjem će se omogućiti primjena uredbi Protokola iz Nagoye od dana podnošenja instrumenta pristupa Republike Hrvatske Protokolu i stupanja na snagu samog Protokola koje se očekuje tijekom 2014. godine.

Genetski resursi u okviru ovog Zakona su vrlo raznoliki i odnose se na genetski materijal mikroorganizama, divljih biljnih i životinjskih vrsta. Mogućnost uporabe tih genetskih resursa je praktični neograničena te ju nije moguće do kraja definirati i odrediti pa tako niti njihove buduće korisnike. Također za svako korištenje istog genetskog materijala postoji mogućnost njegove uporabe u komercijalne ili ne-komercijalne svrhe što dovodi do znatnih razlika u reguliranju njihovog korištenja pa tako i do razlika u obvezama njihovih korisnika.

Postojeći adresati su mogući korisnici, gospodarski subjekti sa područja prehrambene i stočne industrije, farmaceutske i kozmetičke industrije, šumarstva, biotehnologije, pravne i fizičke osobe akademskih i znanstveno-istraživačkih institucija, te ex-situ kolekcije genetskog materijala.

Zakon o potvrđivanju Protokola iz Nagoye uspostaviti će nadležna tijela i utvrditi zadaće nadležnih tijela za provedbu Protokola. Krajnji cilj Zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoye je doprinijeti očuvanju biološke raznolikosti i održivom razvoju komponenti biološke raznolikosti.

2. CILJEVI

Normativnim rješenjem omogućuje se implementacija odredbi Protokola iz Nagoye i uključivanje ključnih značajki protokola u nacionalno zakonodavstvo koje se odnosi na genetske resurse mikroorganizama, divljih biljnih i životinjskih vrsta i njihovo korištenje. Normativno rješenje je sastavni dio postupka ratifikacije Protokola. Nadalje, normativno rješenje će potaknuti nadogradnju nacionalnog zakonodavstva vezano uz korištenje genetskih resursa koje je djelomično obuhvaćeno u Zakonu o zaštiti prirode (Narodne novine, broj 80/2013.).

Zakon o potvrđivanju Protokola iz Nagoye uspostaviti će nadležna tijela i utvrditi zadaće nadležnih tijela za provedbu Protokola. Krajnji cilj Zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoye je doprinijeti očuvanju biološke raznolikosti i održivom razvoju komponenti biološke raznolikosti.

3. MOGUĆE OPCIJE

Opcije 1 i 2 koje se odnose na ne-normativno rješenje nisu moguće obzirom da Republika Hrvatska mora osigurati direktnu primjenu odredbi Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja uz Konvenciju o biološkoj raznolikost. Ne-normativno rješenje također nije moguće jer Republika Hrvatska kao država članica Europske unije tijekom 2014. godine mora ratificirati Protokol iz Nagoye jer isto namjeravaju učiniti EU i ostale države članice.

Opcija 3 (normativno rješenje):

Obzirom na postupak ratifikacije novog međunarodnog sporazuma na području zaštite prirode koji se treba provesti u Republici Hrvatskoj, opcija 3 nije moguća.

Opcija 4 (normativno rješenje): izrađene teze propisa

Opcija 4 odnosi se na donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoye koji treba stupiti na snagu tijekom 2014. godine. Zakon će omogućiti direktnu implementaciju odredbi Protokola iz Nagoye, utvrditi će nadležna tijela za provedbu Protokola na nacionalnoj razini te zadaće nadležnih tijela.

4. USPOREDBA OPCIJA

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Ne razmatra se.	Ne razmatra se.
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	Ne razmatra se.	Ne razmatra se.
Opcija 3: (normativno rješenje)	Ne razmatra se.	Ne razmatra se.

<p>Opcija 4: (normativno rješenje)</p>	<p>Normativno rješenje će omogućiti pokretanje postupka ratifikacije novog međunarodnog sporazuma u okviru Konvencije o biološkoj raznolikosti. Normativno rješenje će utvrditi nadležna tijela za provedbu Protokola iz Nagoye i zadaće nadležnih tijela. Normativno rješenje će doprinijeti očuvanju biološke raznolikosti i održivoj uporabi genetskih resursa.</p>	<p>Proceduralno, izrada ovoga Zakona ne zahtijeva potrebu za većim resursima nego u slučaju pisanja ostalih zakonskih propisa sa ovog područja. Poslovi predviđeni novim Zakonom o potvrđivanju Protokola iz Nagoye, a koji se odnose na pristup i korištenje genetskih resursa zavičajnih divljih vrsta biljaka i životinja već se provode u okviru redovnih aktivnosti Ministarstva zaštite okoliša i prirode i do sada u postupanju Ministarstva nije bilo troškova za proračun. U slučaju određivanja još nekih nadležnih tijela za provedbu Protokola iz Nagoye, za sada nije moguće utvrditi njihove troškove postupanja te eventualni učinak na proračun.</p>
---	--	--

UPUTA: Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga Iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga Iskaza

5. SAVJETOVANJE

Od 24. veljače do 26. ožujka 2014. godine na internetskoj stranici Ministarstva provedeno je savjetovanje sa širom i zainteresiranom javnosti o Nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka Zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja uz Konvenciju o biološkoj raznolikosti. Tijekom savjetovanja, Ministarstvo nije primilo niti jedan prijedlog, primjedbu ili mišljenje vezano uz navedeni Iskaz.

Vezano za Iskaz o procjeni učinaka propisa za Zakon o potvrđivanju Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja uz Konvenciju o biološkoj raznolikosti, Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo financija, Ministarstvo socijalne politike i mladih, Ministarstvo poduzetništva i obrta, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava te Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja nisu imali primjedbi.

Savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja uz Konvenciju o biološkoj raznolikosti provedeno je na internetskoj stranici u periodu od 7. studenog do 7. prosinca 2014. godine. Tijekom savjetovanja, Ministarstvo nije primilo niti jedan prijedlog, primjedbu ili mišljenje vezano uz navedeni Nacrt prijedloga Zakona.

Javno izlaganje materije neposrednim kontaktom s dionicima putem okruglog stola na kojem će se istovremeno prezentirati Iskaz o procjeni učinaka propisa kao i Nacrt prijedloga Zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoye, je održano 19. ožujka 2015. godine u prostorijama Ministarstva zaštite okoliša i prirode.

6. PREPORUČENA OPCIJA

Preporučena opcija normativnog rješenja odabrana je opcija 4 kao jedino moguće normativno rješenje. Potrebno je donijeti Zakon o potvrđivanju Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja uz Konvenciju o biološkoj raznolikosti kako bi se na nacionalnoj razini omogućila implementacija odredbi Protokola iz Nagoye te kako bi se moglo pristupiti postupku ratifikacije samog Protokola. Nadalje, Zakon o potvrđivanju Protokola iz Nagoye utvrditi će tijelo nadležno za provedbu Protokola iz Nagoye. U okviru Opcije 4 izrađene su i teze propisa.

7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Praćenje provedbe Zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja uz Konvenciju o biološkoj raznolikosti kao i evaluacija učinkovitosti navedenog protokola je u nadležnosti Ministarstva zaštite okoliša i prirode kao tijela državne uprave nadležnog za provedbu Konvencije i svih protokola u okviru Konvencije. Navedeno ministarstvo biti će nadležno i za izvješćivanje Konvencije o provedbi Protokola iz Nagoye na nacionalnoj razini.

8. PRILOZI

PRILOG 1.: TEZE O SADRŽAJU PROPISA za Zakon o potvrđivanju Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja uz Konvenciju o biološkoj raznolikosti

PRILOG 2.: Zapisnik o održanom okruglom stolu i prezentaciji o Nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa i o Nacrtu prijedloga Zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja uz Konvenciju o biološkoj raznolikosti

PRILOG 3.: Preslike mišljenja Ministarstva gospodarstva, Ministarstva financija, Ministarstva socijalne politike i mladih, Ministarstva poduzetništva i obrta, Ministarstva rada i mirovinskog sustava te Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja vezano za Iskaz o procjeni učinaka propisa.